



AVIZ
**referitor la proiectul de Lege privind cooperarea între
Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene**

Analizând proiectul de **Lege privind cooperarea între Parlament și Guvern în domeniul afacerilor europene**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.334 din 20.12.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

I. Observații privind fondul reglementării

1. Proiectul de lege are ca obiect reglementarea procedurii de cooperare între Parlament și Guvern în domeniul participării României la procesul decizional al Uniunii Europene.

Prin conținutul său normativ, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Menționăm că, prin avizul nr.466 din 21.04.2011, Consiliul Legislativ a avizat favorabil, cu observații și propuneri, un proiect de lege cu obiect similar de reglementare, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.98 din 19.04.2011. Precizăm că majoritatea observațiilor și propunerilor formulate în avizul sus-menționat au fost preluate de către inițiator.

3. **Din punct de vedere al dreptului Uniunii Europene**, precizăm că problematica rezervată cooperării dintre parlamentele și guvernele statelor membre ale Uniunii Europene, în domeniul afacerilor europene, aferentă procesului decizional de la nivelul Uniunii, nu constituie obiectul intervenției normative a instituțiilor

europene, neexistând o incidență directă a dreptului european în această materie.

Prin urmare, competența de reglementare a unei asemenea problematici ține exclusiv de resortul autorităților naționale abilitate, în sensul circumscrierii unui atare cadru legal, racordat însă exigențelor presupuse de derularea procesului decizional al Uniunii Europene, pe baza și în conformitate cu dispozițiile constituționale ce statuează asupra raporturilor dintre autoritățile publice ale statului, respectiv cele ce privesc relația dintre Parlament și Guvern, potrivit normelor de drept intern incidente.

Pe aceste coordonate se înscrie și proiectul de lege, a cărui finalitate, în consonanță cu prevederile Tratatului de la Lisabona, o reprezintă întărirea rolului Parlamentului în cadrul mecanismelor constituționale în ceea ce privește participarea nemijlocită a acestuia atât la procesul legislativ european, precum și la stabilirea pozițiilor naționale față de proiectele de documente, de politicile instituțiilor europene, în contextul procesului decizional al Uniunii, accentuându-se deopotrivă, funcția de control parlamentar asupra activității Guvernului într-un asemenea domeniu.

În acest sens, prin proiect se propune instituirea unei reglementări unitare și clare, aptă să asigure un mecanism real de cooperare între executiv și legislativ, eficient din punct de vedere al resurselor, dar și flexibil, completând cadrul normativ existent în materia fundamentării, coordonării și derulării afacerilor europene, asigurat pe baza normelor constituționale ale art. 148.

Astfel, în acord cu drepturile și obligațiile ce revin României, derivate din calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene, și în respectul normelor dreptului european, proiectul își propune ca obiective specifice reglementarea unor aspecte esențiale ale mecanismului de cooperare dintre Parlament și Guvern, prin statuarea, în principal, a dispozițiilor de fond ce vizează informarea Parlamentului de către Guvern în legătură cu orice aspect privitor la derularea procesului decizional al Uniunii Europene, dispoziții cu caracter procedural racordate procesului examinării parlamentare a proiectelor de acte legislative aflate în curs de adoptare la nivelul instituțiilor Uniunii Europene, după cum și cele privitoare la rezerva de examinare parlamentară, dispoziții referitoare la controlul *ex ante* și *ex post* al respectării principiilor subsidiarității și proporționalității al acelorași acte legislative, fără a fi omise dispozițiile care stabilesc

formele și modalitățile de control exercitat de către Parlament asupra Guvernului atât în ceea ce privește activitatea autorității executive naționale în cadrul Consiliului European, cât și pe linia armonizării legislației naționale cu dreptul Uniunii Europene.

4. La **art.2 lit.b)**, având în vedere că în cuprinsul proiectului este utilizată în mod constant noțiunea de „acte fără caracter legislativ ale Uniunii Europene”, este necesar ca expresia „acte nelegislative ale Uniunii Europene” să fie reformulată în mod corespunzător.

La **lit.g)** semnalăm că actul prin care se constată conformitatea proiectului de act legislativ al Uniunii Europene cu principiile subsidiarității și proporționalității, la care se referă teza finală a definiției, nu poate fi denumit „opinia Parlamentului”, întrucât competența exprimării respectivei opinii revine, potrivit art.15 din proiect, fiecăreia dintre Camere, și nu Parlamentului. Pe cale de consecință, propunem înlocuirea expresiei „opinia Parlamentului” prin cuvântul „opinie”, noțiune care va avea în vedere atât opiniile Parlamentului adoptate potrivit art.12, cât și opiniile adoptate de cele două Camere, potrivit art.15 alin.(4).

5. La **art.3 alin.(1)**, având în vedere că avizele motivate se adoptă, potrivit art.2 lit.a) și art.15 alin.(2), de către Camera Deputaților sau de către Senat, prin hotărâre, pentru corelarea textelor, este necesară reformularea părții finale, astfel: „... Parlamentul adoptă opinii prin hotărâre”.

6. Semnalăm că procedura examinării parlamentare a proiectelor de acte legislative aflate în curs de negociere la nivelul instituțiilor Uniunii Europene, reglementată în Capitolul IV, procedura de analiză a proiectelor de acte fără caracter legislativ elaborate de instituțiile Uniunii Europene, reglementată în Capitolul VII, precum și procedura privind controlul parlamentar asupra activității României în Consiliul European, reglementată în Capitolul VIII, implică reunirea celor două Camere ale Parlamentului în ședință comună. În acest context, având în vedere prevederile art.65 alin.(2) lit.k) din Constituție, este necesară modificarea, prin hotărâre a Parlamentului, a Regulamentului ședințelor comune ale celor două Camere, în sensul prevederii exprese a noilor atribuții.

7. La **art.21 alin.(1)**, pentru un spor de rigoare în exprimare, sintagma „acte normative ale Uniunii Europene” trebuie înlocuită cu sintagma „acte juridice ale Uniunii Europene”.

II. Observații de redactare și de tehnică legislativă

1. Semnalăm că, după titlul proiectului, trebuie inserată **formula introductivă** consacrată, respectiv:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

2. Pentru o informare legislativă corectă, este necesară inserarea expresiei „republicată” în finalul **art.1**.

3. La **art.6 alin.(1)**, întrucât apartenența anexelor la lege este prevăzută la art.22, este necesară eliminarea expresiei „la prezenta lege”.

Totodată, potrivit uzanței normative, este necesar ca expresia „Anexa 1” să fie redată sun forma „Anexa **nr.1**”. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

4. La **art.12 alin.(5)**, pentru corectitudinea exprimării, sintagma „termenele de la alin.(2), (3) și (4)” trebuie înlocuită cu expresia „termenele **prevăzute** la alin.(2) și (4)”.

5. La **art.16 alin.(4)**, pentru un spor de rigoare în redactare, propunem ca textul să fie reformulat în final, astfel: „o metodologie internă de reprezentare în procedura **prevăzută la alin.(1)**”.

6. Precizăm că, potrivit normelor de tehnică legislativă, nu este recomandată alcătuirea capitolelor dintr-un singur articol, așa cum sunt capitolul II precum și ultimele două capitole din proiect. Propunem, de aceea, resistemizarea textelor.

7. Semnalăm că ultimul capitol al proiectului de lege este numerotat greșit, aceasta urmând a fi marcat cu cifra „X”.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILESCU



București
Nr.1373/21.12.2011

*Hotărâre pentru abrogarea Hotărârii Parlamentului României nr. 52/2006 privind constituirea
Comisiei pentru afaceri europene a Parlamentului României*

1373.

Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri organizatorice în domeniul afacerilor europene

Notă: v. În cuprinsul actelor normative care vizează activitatea Departamentului pentru Afaceri Europene și ACIS, sintagma "Departamentul pentru Afaceri Europene", respectiv sintagma "Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale" se înlocuiesc cu sintagma "Ministerul Afacerilor Europene", iar sintagma "secretarul general al Guvernului" se înlocuiește cu sintagma "ministrul afacerilor europene".

Hotărâre privind instituirea sistemului național de coordonare a afacerilor europene în vederea participării României la procesul decizional al instituțiilor Uniunii Europene

Hotărâre privind Regulamentul Senatului

Notă: v. (D.C.C. nr. 601/2005 - M. Of. nr. 1022/17 nov. 2005; D.C.C. nr. 990/2008 - M. Of. nr. 716/22 oct. 2008 (art. 150 alin. (3)):

- | | | | | |
|---|----------------------------------|--|------------------------------|---|
| 1 | admisă excepție de neconst. prin | D.C.C. nr. 601/2005 | M. Of. nr. 1022/17 nov. 2005 | <p><i>art. 30 alin. (1), art. 30 alin. (2), art. 32 alin. (1), art. 170 alin. (2)</i></p> <p><i>cu 2 opinii separate</i></p> |
| | | <p>Decizia nr. 601 din 14 noiembrie 2005 privind constituționalitatea dispozițiilor art. 4 alin. (5), art. 12 alin. (1), art. 30 alin. (1) și (2), art. 31, art. 32 alin. (1), art. 38 alin. (1), art. 121 alin. (1) și ale art. 170 alin. (2) din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea nr. 28 din 24 octombrie 2005</p> | | |
| 2 | modificări prin | D.C.C. nr. 601/2005 | M. Of. nr. 1022/17 nov. 2005 | <p><i>suspendă, pentru o perioadă de 45 de zile, prevederile art. 30 alin. (1), art. 30 alin. (2), art. 32 alin. (1), art. 170 alin. (2) (termenul se împlinește la 1 ianuarie 2006, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)</i></p> |
| | | <p>Decizia nr. 601 din 14 noiembrie 2005 privind constituționalitatea dispozițiilor art. 4 alin. (5), art. 12 alin. (1), art. 30 alin. (1) și (2), art. 31, art. 32 alin. (1), art. 38 alin. (1), art. 121 alin. (1) și ale art. 170 alin. (2) din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea nr. 28 din 24 octombrie 2005</p> | | |
| 3 | modificări prin | D.C.C. nr. 317/2006 | M. Of. nr. 446/23 mai 2006 | <p><i>suspendă, pentru o perioadă de 45 de zile, prevederile art. 5 alin. (2), în măsura în care se referă la nr. membrilor partidelor, organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale, alianțelor politice sau alianțelor electorale, iar nu la configurația politică rezultată din alegeri, conform art. 64 alin. (5) din Const., art. 45 alin. (1), în măsura în care atribuie liderului de grup, iar nu grupului parlamentar, dreptul de a face propuneri privitoare la înlocuirea unui membru dintr-o comisie parlamentară, art. 67 lit. d), art. 76 alin. (1), art. 76 alin. (6), art. 79 alin. (1) și (2), art. 189-191 și art. 193 (termenul se împlinește la data de 7 iulie 2006, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)</i></p> |
| | | <p>Decizia nr. 317 din 13 aprilie 2006 privind constituționalitatea unor dispoziții din Regulamentul Senatului</p> | | |
| 4 | admisă excepție de neconst. prin | D.C.C. nr. 317/2006 | M. Of. nr. 446/23 mai 2006 | <p><i>art. 5 alin. (2), în măsura în care se referă la nr. membrilor partidelor, organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale, alianțelor politice sau alianțelor electorale, iar nu la configurația politică rezultată din alegeri, conform art. 64 alin. (5) din Const., art. 45 alin. (1), în măsura în care atribuie liderului de grup, iar nu grupului parlamentar, dreptul de a face propuneri privitoare la înlocuirea unui membru dintr-o comisie parlamentară, art. 67 lit. d), art. 76 alin. (1), art. 76 alin. (6), art. 79 alin. (1) și (2), art. 189-191 și art. 193</i></p> |
| | | <p>Decizia nr. 317 din 13 aprilie 2006 privind constituționalitatea unor dispoziții din Regulamentul Senatului</p> | | |
| 5 | modificări prin | D.C.C. nr. 990/2008 | M. Of. nr. 716/22 oct. 2008 | <p><i>suspendă, pentru o perioadă de 45 de zile, prevederile art. 150 alin. (3) (termenul se împlinește la data de 5 dec. 2008), după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție</i></p> |
| | | <p>Decizia nr. 990 din 1 octombrie 2008 privind constituționalitatea dispozițiilor art. 150 alin. (3) din Regulamentul Senatului</p> | | |

- 6 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 990/2008 M. Of. nr. 716/22 oct. 2008 art. 150 alin. (3)
Decizia nr. 990 din 1 octombrie 2008 privind constituționalitatea dispozițiilor art. 150 alin. (3) din Regulamentul Senatului
- 7 modificări prin H.S. nr. 7/2009 M. Of. nr. 298/7 mai 2009 modifică art. 150 alin. (3)
Hotărâre pentru modificarea alin. (3) al art. 150 din Regulamentul Senatului
- 8 modificări prin H.S. nr. 12/2009 M. Of. nr. 435/25 iun. 2009 modifică art. 203 alin. (1) - (3)
Hotărâre pentru modificarea alin. (1)-(3) ale art. 203 din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005
- 9 completat prin H.S. nr. 18/2011 M. Of. nr. 156/3 mar. 2011 introduce pct. XVII la art. 66 alin. (2)
Hotărâre privind completarea art. 66 alin. (2) din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005
- 10 modificări prin H.S. nr. 22/2011 M. Of. nr. 202/23 mar. 2011 modifică art. 2 alin. (2), art. 3, art. 5 alin. (2), art. 8 alin. (1), art. 9, art. 12 alin. (3), art. 17, art. 18 alin. (1) lit. a), art. 22 alin. (2), art. 23 alin. (1), art. 24 alin. (2) și (3), art. 26 alin. (2) și (3), art. 27 alin. (3), art. 37 alin. (1), art. 41 alin. (1) partea introductivă, art. 76 alin. (1), art. 137, art. 177 alin. (3) lit. a), art. 179, art. 182; introduce alin. (3_1) la art. 177, alin. (3) la art. 205; abrogă art. 24 alin. (4), art. 27 alin. (2), art. 67 lit. d), art. 76 alin. (6), art. 79 alin. (1) și (2), art. 170 alin. (2), art. 180, art. 189-191 și art. 193
- 11 modificări prin H.S. nr. 25/2011 M. Of. nr. 246/7 apr. 2011 modifică art. 15, art. 16 alin. (7), art. 45 alin. (1)
Hotărâre privind modificarea Regulamentului Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005
- 12 completat prin H.S. nr. 29/2011 M. Of. nr. 310/5 mai 2011 introduce pct. XVIII la art. 66 alin. (2)
Hotărâre privind completarea alin. (2) al art. 66 din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005

Hotărâre pentru aprobarea Regulamentului Camerei Deputaților

(v. D.C.C. nr. 45/1994 (art. 7, art. 18, art. 20 alin. (1) și (3), art. 23 alin. (2), art. 48 alin. (2), art. 71, art. 84 alin. (1), art. 113 alin. (5), art. 114, art. 118, art. 124 alin. (4), art. 128 alin. (2) partea finală, art. 148 alin. final, art. 156 alin. (2), art. 162 alin. (2) și (3), art. 168 alin. (2), art. 171, art. 175, art. 178, art. 192, art. 193, art. 194, art. 195 alin. (2) partea finală și alin. (3), art. 196 și art. 208) - M. Of. nr. 131/27 mai 1994); (v. D.C.C. nr. 62/2005 (art. 25) - M. Of. nr. 153/21 feb. 2005); dispozițiile din sintagma "sau a cel puțin unei treimi din numărul deputaților provenind din minimum trei grupuri parlamentare" din cuprinsul art. 25 al Regulamentului Camerei Deputaților nu se mai aplică - M. Of. nr. 359/27 apr. 2005; v. D.C.C. nr. 602/2005 - M. Of. nr. 1027 din 18 nov. 2005; D.C.C. nr. 989/2008 - M. Of. nr. 716 din 22 oct. 2008 (art. 155 alin. (3));

- | | | |
|------------------------------------|--|--|
| 1 republicare cu renumerotare | M. Of. nr. 35/16 ian. 2006
Regulamentul Camerei Deputaților | |
| 2 rectificare | M. Of. nr. 54/20 ian. 2006
RECTIFICARE | <i>rectifică art. 97 alin. (4)</i> |
| 3 modificări prin | H.C.D. nr. 4/2006
Hotărâre privind modificarea Regulamentului Camerei Deputaților | M. Of. nr. 145/15 feb. 2006
<i>modifică art. 31 alin. (1) lit. p), art. 223 alin. (2)</i> |
| 4 admisă excepție de neconst. prin | D.C.C. nr. 989/2008
Decizia nr. 989 din 1 octombrie 2008 privind constituționalitatea dispozițiilor art. 155 alin. (3) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat | M. Of. nr. 716/22 oct. 2008
<i>art. 155 alin. (3)</i> |
| 5 modificări prin | D.C.C. nr. 989/2008
Decizia nr. 989 din 1 octombrie 2008 privind constituționalitatea dispozițiilor art. 155 alin. (3) din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat | M. Of. nr. 716/22 oct. 2008
<i>suspendă, pentru o perioadă de 45 de zile, prevederile art. 155 alin. (3) (termenul se împlinește la data de 5 decembrie 2008) după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție</i> |
| 6 modificări prin | H.C.D. nr. 7/2009
Hotărâre privind modificarea alin. (3) al art. 155 din Regulamentul Camerei Deputaților | M. Of. nr. 133/4 mar. 2009
<i>art. 155 alin. (3)</i> |
| 7 modificări prin | H.C.D. nr. 7/2010
Hotărâre privind modificarea alin. (3) al art. 40 din Regulamentul Camerei Deputaților | M. Of. nr. 108/17 feb. 2010
<i>modifică art. 40 alin. (3)</i> |
| 8 modificări prin | H.C.D. nr. 10/2010
Hotărâre privind modificarea și completarea Regulamentului Camerei Deputaților | M. Of. nr. 265/23 apr. 2010
<i>modifică art. 96 alin. (1); introduce alin. (3) la art. 96</i> |

- 9 modificări prin H.C.D. nr. 14/2010 M. Of. nr. 397/15 iun. 2010
Hotărâre privind modificarea și completarea Regulamentului
Camerei Deputaților *modifică art. 134, art. 135 alin. (2);
alin. (3) și (4) ale art. 134 devin art. 134_1
și se modifică;
alin. (5) al art. 134 devine art. 134_2 și se
modifică;
introduce, la Cap. II, după secțiunea a 5-a,
secțiunea a 5_1-a, alin. (2_1) la art. 135,
alin. (4) și (5) la art. 135*
- 10 completat prin H.C.D. nr. 17/2010 M. Of. nr. 438/30 iun. 2010
Hotărâre privind completarea art. 59 din Regulamentul
Camerei Deputaților *introduce pct. 18 la art. 59*
- 11 modificări prin H.C.D. nr. 24/2010 M. Of. nr. 647/17 sep. 2010
Hotărâre privind modificarea art. 34 din Regulamentul
Camerei Deputaților *modifică art. 34*
- 12 modificări prin H.C.D. nr. 26/2010 M. Of. nr. 679/7 oct. 2010
Hotărâre privind modificarea și completarea art. 12 din
Regulamentul Camerei Deputaților *modifică art. 12 alin. (1), (4) și (5);
introduce alin. (6) și (7) la art. 12*
- 13 modificări prin H.C.D. nr. 27/2010 M. Of. nr. 679/7 oct. 2010
Hotărâre privind modificarea Regulamentului Camerei
Deputaților *modifică art. 20 alin. (3), art. 23 alin. (1) și
(2), art. 37 partea introductivă, art. 38 alin.
(1), art. 41 alin. (1), art. 43 alin. (1), art. 44*
- 14 modificări prin H.C.D. nr. 30/2010 M. Of. nr. 766/16 nov. 2010
Hotărâre privind modificarea și completarea Regulamentului
Camerei Deputaților *modifică art. 69 alin. (1);
introduce alin. (1_1) la art. 31, alin. (2) la
art. 32*
- 15 modificări prin H.C.D. nr. 37/2010 M. Of. nr. 818/7 dec. 2010
Hotărâre privind modificarea alin. (4) al art. 40 din
Regulamentul Camerei Deputaților *modifică art. 40 alin. (4)*
- 16 modificări prin H.C.D. nr. 39/2010 M. Of. nr. 818/7 dec. 2010
Hotărâre privind modificarea alin. (3) al art. 40 din
Regulamentul Camerei Deputaților *modifică art. 40 alin. (3)*
- 17 modificări prin H.C.D. nr. 7/2011 M. Of. nr. 262/13 apr. 2011
Hotărâre privind modificarea și completarea Regulamentului
Camerei Deputaților *modifică art. 40 alin. (4), art. 45 alin.
(1) art. 69 alin. (1), art. 196 alin. (2);
introduce pct. 19 la art. 59*